

**WÓJT GMINY
DOBRZEŃ WIELKI**

Dobrzeń Wielki, dnia 2 stycznia 2023r.

Or.RG.0003.18.2022

Sz. P.

Janusz PIONTKOWSKI

Radny Gminy Dobrzeń Wielki

W związku z Pana wnioskiem z dnia 12 grudnia 2022r., który otrzymałem w dniu 15 grudnia 2022r. uprzejmie informuję, że - z uwagi na brak kompetencji w tym zakresie - nie mogę spełnić Pana żądania dotyczącego powołania przeze mnie jako Wójta Gminy Dobrzeń Wielki „*obiektywnej i niezależnej komisji osób niezwiązanych z Gminą lub osób wyznaczonych przez Radę Gminy*” której zadaniem miałyby być *”przeanalizowanie czy w okresie od 31 sierpnia 2020r. do 1 lutego 2022r. w Gminnym Ośrodku Kultury było utworzone stanowisko kierownika organizacyjnego, danych ochrony, organizacji/ promocji” ... „analiza z uzasadnieniem”*.

Jak Panu zapewne wiadomo, jako wieloletniemu, doświadczonemu radnemu Gminy, organy władzy publicznej, do których należy zarówno wójt jak i rada gminy, działają na podstawie i w granicach prawa. Stanowi o tym przepis zawarty w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 1997r. nr.78, poz.483). Oznacza to, że każde działanie podejmowane przez te organy musi mieć umocowanie w przepisach prawa i nie może przekroczyć granic ustalanych tym prawem. Zasada „*Co nie jest zabronione, jest dozwolone*” może dotyczyć zwykłych obywateli, ale nie organów władzy.

Według przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Wójt jako kierownik urzędu gminy może zawsze powołać komisję określając cel jej działania, ale do jej składu może powołać jedynie pracowników urzędu gminy, którym kieruje i ewentualnie kierowników jednostek budżetowych Gminy, nieposiadających osobowości prawnej, dla których jest przełożonym. Natomiast Wójt jako organ gminy może powoływać komisje do określonych zadań i celów w składzie innym niż podlegli pracownicy tylko wtedy, gdy ma do tego kompetencje nadane konkretnym przepisem określonej ustawy. Wynika to również z przepisów Konstytucji RP, która w art. 93 ust. 2 stanowi, że *„Zarządzenia są wydawane tylko na podstawie ustawy. Nie mogą stanowić podstawy decyzji wobec obywateli, osób prawnych oraz innych podmiotów.”* Ponieważ powołanie komisji, której Pan żąda, musi być dokonane w formie zarządzenia - sprawa wydaje się oczywista, że dla powołania w skład komisji osób innych niż podwładni wójta, konieczna jest kompetencja nadana Wójtowi w drodze przepisów ustawy. Taką kompetencję daje Wójtowi np. ustawa Prawo oświatowe (Dz.U. z 2021r. poz. 1082), która w art. 63 ust. 14 określa skład komisji konkursowej, którą powołuje Wójt do przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora szkoły lub przedszkola prowadzonego przez Gminy.

Również Rada Gminy Dobrzeń Wielki jako organ władzy publicznej musi przestrzegać prawa, a brak jest przepisów, które upoważniałyby Radę Gminy do delegowania innych osób

niż radni (wchodzący w skład tej Rady) do komisji, której powołania Pan żąda. Rada Gminy może bowiem powoływać komisje stałe lub doraźne, ale wyłącznie ze swojego grona, o czym stanowi przepis art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r. poz. 559). Rada może więc w każdej chwili powołać doraźną komisję, której zadaniem będzie „przeanalizowanie czy w okresie od 31 sierpnia 2020r. do 1 lutego 2022r. w Gminnym Ośrodku Kultury było utworzone stanowisko kierownika organizacyjnego, danych ochrony, organizacji/ promocji”. Pytanie tylko, po co powoływać dodatkową komisję doraźną, skoro Rada posiada stałe ramię i narzędzie kontrolne w postaci ustawowo umocowanej Komisji Rewizyjnej Rady Gminy, jak również Komisję Oświaty Kultury, Zdrowia, Sportu i Spraw Społecznych, która również ma uprawnienia kontrolne w obszarze kultury.

Jeśli wyrazi Pan taką wolę - chętnie podejmę się analizy faktycznej i prawnej z zakresu, który wskazuje Pan w swoim wniosku. Na ten moment nie czuję się do tego uprawniony z uwagi na Pana żądanie, że ma się to odbyć w trybie komisyjnym. Proszę jednak, aby w przypadku powierzenia mi przeprowadzenia takiej analizy, poszerzyć zagadnienie o faktyczne istnienie nie tylko stanowiska, które wymienia Pan w swoim wniosku, ale i innych stanowisk, które zgodnie z prawem (art. 31d ust. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020r. poz. 194) powinny być wymienione w Regulaminie wynagradzania ustalonym przez Dyrektora GOK oraz o sprawdzenie prawidłowości zatrudnienia w GOK na poszczególnych stanowiskach nie tylko we wskazanym przez Pana okresie, ale również w czasie, gdy dyrektorem był Pan Gerard Kasprzak, a funkcję głównej księgowej pełniła Pana Małżonka. Uważam, że z przyczyn obiektywnych analiza taka powinna dotyczyć w szczególności istnienia stanowiska i prawidłowości zatrudnienia osoby, która w swojej pracy posługiwała się pieczęcią podpisową „Specjalista ds. akustycznych i gospodarowania”, jak również pieczęcią „Koordynator ds. osób skazanych”.

WÓJT

mgr Piotr Szłapa

Przygotowała K. Konecka